



บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

การจัดการความรู้

คู่มือ

การเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษ ตามมาตรา ๓๑
แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

คณะอนุทำงานด้านการจัดการความรู้
องค์ความรู้ที่ ๓

กรมสอบสวนคดีพิเศษ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ลิขสิทธิ์ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ



บทสรุปผู้บริหาร

๑. ความเป็นมาและประเด็นปัญหา

การจัดการความรู้ เรื่อง มาตรการการป้องกันการทุจริตและสร้างความโปร่งใสเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษ ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นการจัดทำขึ้นตามแนวทางการดำเนินการจัดการความรู้ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาการบริหารจัดการองค์การโดยยึดหลักธรรมาภิบาล ที่มุ่งเน้นการป้องกันการทุจริต และสร้างความโปร่งใส เพื่อสร้างความพึงพอใจและความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่บังคับใช้กฎหมายของกรมสอบสวนคดีพิเศษ พัฒนางค์การให้มีขีดสมรรถนะสูง และกำหนดผลผลิตเป็นคู่มือการเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษ ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ ทั้งนี้ สืบเนื่องมาจากการปฏิบัติงานสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษ ยังพบประเด็นปัญหาการเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษ ตามมาตรา ๓๑ ดังนี้

ปัญหาประการที่หนึ่ง การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๑ ยังมีข้อมูลการเบิกจ่ายที่ไม่โปร่งใส เนื่องจากค่าใช้จ่ายบางรายการ เช่น ค่าพัฒนาสัมพันธ์ ค่าใช้จ่ายได้มาซึ่งข้อมูลหลักฐาน ค่าใช้จ่ายสำหรับแหล่งข่าว ผู้ให้ข่าว เป็นต้น ล้วนแต่เป็นการดำเนินการในทางลับ หลักฐานที่ใช้เบิกจ่ายเป็นใบรับรองแทนใบเสร็จรับเงินหรือใบสำคัญรับเงิน ซึ่งค่าใช้จ่ายแต่ละรายการเป็นจำนวนเงินเท่าไรอยู่ที่ผู้เบิกเงินเป็นผู้เขียนหลักฐานการเบิกจ่ายทั้งสิ้น

ปัญหาประการที่สอง การควบคุม ตรวจสอบ จากผู้บังคับบัญชา โดยผู้ที่มีหน้าที่กำกับ ดูแลยังขาดความใส่ใจในการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามความเป็นจริง จำเป็นเหมาะสม และประหยัด เพื่อประโยชน์ของทางราชการอย่างแท้จริง

ปัญหาประการที่สาม การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๓๑ ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ทำให้มีข้อผิดพลาดจากการเบิกจ่าย และมีการส่งเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายไม่ถูกต้อง ส่งผลให้การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายล่าช้า

๒. วัตถุประสงค์การจัดการความรู้

๑. เพื่อเป็นเครื่องมือในการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good governance) ที่มุ่งเน้นการป้องกันการทุจริตและสร้างความโปร่งใส

๒. เพื่อสร้างความพึงพอใจและความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่บังคับใช้กฎหมายของกรมสอบสวนคดีพิเศษ

๓. เพื่อพัฒนาองค์กรให้มีขีดสมรรถนะสูง

๔. เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติกรเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษตามมาตรา ๓๑ เป็นมาตรฐานเดียวกัน โปร่งใส ตรวจสอบได้

๓. วิธีการดำเนินการจัดการความรู้

ในการจัดการความรู้เรื่องนี้ ได้ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นปัญหาความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๑ และระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยค่าใช้จ่ายสำหรับการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษ และวิธีการเบิกจ่ายเงินตรงจ่ายตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.๒๕๔๗ พ.ศ.๒๕๔๘ เพื่อให้เป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษ ตามมาตรา ๓๑ ให้เกิดประสิทธิภาพต่อไป



ขั้นตอนและวิธีการจัดการความรู้ มีดังนี้

๑. ศึกษาประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษจากหน่วยงานภายในกรมสอบสวนคดีพิเศษทุกหน่วยงาน

๒. จัดทำแบบสอบถามเพื่อรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษ จากผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และผู้มีประสบการณ์ทั้งภายในและภายนอกกรมสอบสวนคดีพิเศษ

๓. ศึกษาและค้นคว้าจากบทบัญญัติกฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม, พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐, พระราชบัญญัติค่าใช้จ่าเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยค่าใช้จ่ายสำหรับการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษ และวิธีการเบิกจ่ายเงินทดรองจ่ายตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้น

๔. วิเคราะห์รวบรวมหลักการและพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหา และข้อเสนอแนะต่างๆ

๕. วางโครงสร้างความรู้ จัดทำสารบัญ อธิบายแบ่งเป็นหมวดหมู่ ตามกระบวนการทำงานตั้งแต่การดำเนินการก่อนการเบิกจ่าย การดำเนินการและการจัดเก็บหลักฐานเพื่อประกอบการเบิกจ่าย และกระบวนการส่งหลักฐานเพื่อส่งใช้คืนเงิน ยืมและการเบิกจ่ายเงิน

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจัดการความรู้

๑. เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ

๒. เป็นแนวทางให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทราบถึงขั้นตอนการปฏิบัติงาน และเข้าใจว่าควรทำอะไรก่อนหลัง ทำให้ผู้ปฏิบัติงานไม่เกิดความสับสน

๓. ช่วยเสริมสร้างและพัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะสูง มีคุณธรรม จริยธรรม และมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

๔. ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อน และลดข้อผิดพลาดจากการปฏิบัติงาน ที่ไม่เป็นระบบ

๕. ผู้ปฏิบัติงานสามารถเริ่มปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว เมื่อมีการโยกย้ายตำแหน่งงาน เลื่อนตำแหน่ง หรือปฏิบัติหน้าที่แทนกัน

๖. เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษ ตามมาตรา ๓๑ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต

๗. เป็นคู่มือในการจัดทำเอกสารประกอบการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวนสำหรับเจ้าหน้าที่คดีพิเศษ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษ และเจ้าหน้าที่อื่นที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

๘. เป็นพื้นฐานสำหรับผู้บริหาร ใช้ในการควบคุม ตรวจสอบ และติดตามการเบิกจ่ายเงินได้ทุกขั้นตอน

๙. เพื่อให้การปฏิบัติงานสอดคล้องกับนโยบาย วิสัยทัศน์ ภารกิจ และเป้าประสงค์ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ

๕. ข้อเสนอแนะ

๑. ในโอกาสต่อไป ให้มีการสอบถามความคิดเห็นจากรองอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษทั้ง ๔ ท่าน ว่าท่านมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติค่าใช้จ่าย ตามมาตรา ๓๑ อย่างไร



๒. ควรมีการเพิ่มชั่วโมงการอบรมในหัวข้อ การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการสืบสวนสอบสวน ตามมาตรา ๓๑ ในโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่คดีพิเศษ เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจในวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายสำหรับการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษได้ถูกต้องครบถ้วน

